

Sprawozdanie z realizacji
Wieloletniego Programu współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi
i innymi uprawnionymi podmiotami
na rok 2019-2021



Centrum Dialogu Obywatelskiego

Opole, maj 2022 r.

Spis treści

I. Cel główny Programu	3
II. Cele szczegółowe Programu	3
III. Środki finansowe Miasta Opola przeznaczone na realizację zadań w rocznych programach współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi	4
IV. Współpraca finansowa z NGO w latach 2019-2021	4
1. Wykorzystanie środków z budżetu Miasta Opola na współpracę z NGO	4
2. Wysokość udzielonych dotacji z budżetu Miasta Opola w ramach współpracy z NGO	5
3. Wysokość środków własnych organizacji przy zlecaniu zadania publicznego w formie wsparcia	5
4. Struktura finansowania zleconych organizacjom pozarządowym zadań publicznych	5
5. Liczba złożonych ofert oraz udzielonych dotacji z budżetu Miasta Opola	6
V. Środki wydatkowane w latach 2019-2021 w poszczególnych obszarach	6
VI. Współpraca pozafinansowa z NGO w latach 2019-2021	9
VII. Laureaci konkursu im. Jana Calki	9
VIII. Liczba przeprowadzonych szkoleń dla organizacji pozarządowych oraz liczba ich uczestników lub liczba udzielonych porad przez ekspertów	10
IX. Liczba wolontariuszy świadczących wolontariat długoterminowy i okazjonalny w ramach realizacji zadań publicznych	10
X. Liczba organizacji pozarządowych w latach 2019-2021	11

SPIS TABEL

Tabela 1 Faktyczne wykonanie planu	4
Tabela 2 Struktura wykorzystania środków finansowych z budżetu Miasta Opola	4
Tabela 3 Udzielanie dotacji według rodzaju zlecenia zadania publicznego	5
Tabela 4 Środki własne organizacji przy umowach na wsparcie realizacji zadania publicznego	5
Tabela 5 Liczba ogłoszonych konkursów	6
Tabela 6 Liczba udzielonych dotacji	6
Tabela 7 Liczba podpisanych umów	6
Tabela 8 Obszary, w których przyznano najwięcej środków publicznych	7
Tabela 9 Podstawy prawne udzielania dotacji	7
Tabela 10 Podział środków na obszary współpracy (PRIORYTETY)	7
Tabela 11 Wykorzystanie przez organizacje lokali użytkowych	9
Tabela 12 Zwycięscy konkursu im. Jana Calki	10
Tabela 13 Liczba i struktura organizacji pozarządowych w Opolu w latach 2021-2021	11
Tabela 14 Liczba nowo powstałych organizacji pozarządowych w Opolu w latach 2021-2021	11

I. Cel główny Programu

Cele główny Wieloletniego programu współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na lata 2019-2021 został zrealizowany. Współpraca w latach 2019-2021 rozwijała się dynamicznie. Zlecono organizacjom pozarządowym do realizacji sporo zadań publicznych i na ten cel przeznaczono wysokie środki z budżetu Miasta Opola.

Współpraca ta stworzyła warunki do rozwoju sektora pozarządowego w Opolu, mimo, że w 2020 r. doszło do sporych ograniczeń w zlecaniu i finansowaniu zadań z budżetu Miasta Opola z powodu ogłoszonej w kraju epidemii i ustanowionych znacznych ograniczeń w funkcjonowaniu państwa.

Mimo tych trudności obie strony współpracy dążyły do jak najlepszego zaspokajania lokalnych potrzeb mieszkańców Opola, zachowując przy tym obowiązujące zasady współpracy, tj.:

- 1) **pomocniczości** – Miasto zleca organizacjom pozarządowym wiele zadań publicznych do realizacji;
- 2) **suwerenności stron** – Miasto szanuje niezależność sektora pozarządowego w definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów w Opolu i realizacji zadań;
- 3) **partnerstwa**, opartego na, wzajemnym szacunku i uznaniu równorzędności stron;
- 4) **efektywności** – Miasto zleca takie zadania, które najlepiej zaspokajają potrzeby mieszkańców;
- 5) **uczciwej konkurencji** – Miasto przy zlecaniu zadań stosuje obiektywne kryteria;
- 6) **jawności** – działania Miasta w tym zakresie są transparentne;
- 7) **równości szans** – Miasto realizuje obowiązki dostępności PLUS.

II. Cele szczegółowe Programu

1. Rozwój aktywności społecznej w podejmowaniu inicjatyw i działań na rzecz rozwiązywania problemów lokalnych i zaspokajania potrzeb mieszkańców Opola była możliwa dzięki intensywnej współpracy. Organizacje i władze Miasta podjęły wspólnie wiele działań w celu zaspokajania potrzeb mieszkańców w Opolu w czasie epidemii.
2. Realizacja zleconych przez Miasto Opole zadań publicznych wpisywała się w realizację Strategii Rozwoju Opola oraz programów sektorowych przyjętych przez Radę Miasta Opola i obowiązujących w czasie funkcjonowania Wieloletniego programu.
3. Wspierano organizacje pozarządowe w pozyskiwaniu środków pomocowych na realizację ich zadań statutowych, m.in. poprzez informowanie o konkursach krajowych, o wsparciu w ramach pozyskiwania wkładów własnych na realizację zadań ze środków innych niż z budżetu Miasta Opola, tym samym podjęto próby wzmocnienia ich pozycji i konkurencyjności na rynku.
4. Poprzez ścisłą współpracę z Opolską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizowaniem konsultacji z sektorem pozarządowym zmierzano do zwiększenia wpływu przedstawicieli organizacji pozarządowych w aktywnym kreowaniu polityki Miasta.
5. Udostępniono sektorowi pozarządowemu sporo lokali użytkowych znajdujących się w Opolu oraz znajdujących się w budynku Centrum Dialogu Obywatelskiego.
6. Podczas realizacji Kampanii 1% wspierano mieszkańców i organizacje w rozliczeniach rocznych podatków oraz promowano organizacje pożytku publicznego, aby środki z 1% były kierowane przez mieszkańców Opola do opolskich organizacji pożytku publicznego.
7. Każda organizacja, która potrzebowała wsparcia prawnego czy organizacyjnego otrzymała je w Centrum Dialogu Obywatelskiego.
8. Upowszechniono i wzmocniono znaczenie Opolskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego nie tylko w procesach konsultacyjnych, ale także w trakcie tworzenia jednorocznych programów współpracy, w które ORDPP bardzo mocno zaangażowała się.

9. W Opolu działa Opolskie Centrum wolontariatu, które pośredniczy pomiędzy wolontariuszami a osobami, które potrzebują wolontariackiego wsparcia.
10. Wspierano rozwój ekonomii społecznej, m.in. poprzez udzielenie ze środków budżetu Miasta Opola refundacji kosztów obowiązkowej lustracji spółdzielni socjalnej.
11. W każdym roku realizowany był Budżet Obywatelski, w którym wyłoniono do realizacji wiele zadań zaspokajających potrzeby Miasta i mieszkańców.
12. Miasto Opole zadbało także o to, by podczas realizacji procedur zamówień publicznych na realizację zadań, nie będących zadaniami pożytku publicznego były stosowane klauzule społeczne.

III. Środki finansowe Miasta Opola przeznaczone na realizację zadań w rocznych programach współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi

W 2020 r. nastąpiło znacznie zmniejszenie środków w porównaniu do lat 2019 i 2021, jednak sytuacja ta była spowodowana ogłoszeniem epidemii w kraju oraz ustanowieniem rozległych ograniczeń w funkcjonowaniu państwa oraz zwiększeniem środków finansowych z budżetu Miasta Opola na realizację zadań przeciwdziałających rozszerzaniu się epidemii i zwalczaniu jej skutków. W 2020 r. zmieniono Program współpracy w ten sposób, że wyłączono z niego wiele priorytetów, których realizacja nie była możliwa z uwagi na ograniczenia albo nie była konieczna z uwagi na niezbędność przekazania środków publicznych na inne obszary działania Miasta, tj. przeciwdziałające skutkom epidemii.

Tabela 1 Faktyczne wykonanie planu

Rok	Plan	Faktyczne wykorzystanie	Wykonanie planu
2019	14 000 000,00	19 147 708,11	136,77%
2020	10 000 000,00	16 120 245,24	161,20%
2021	10 000 000,00	19 994 472,02	199,94%

IV. Współpraca finansowa z NGO w latach 2019-2021

1. Wykorzystanie środków z budżetu Miasta Opola na współpracę z NGO

Największe środki w ramach realizacji jednorocznych programów współpracy były skierowane na dotowanie zleconych zadań publicznych.

Tabela 2 Struktura wykorzystania środków finansowych z budżetu Miasta Opola

Wykorzystanie środków finansowych	2019	2020	2021	Razem
Środki finansowe przeznaczone na dotacje	17 698 715,24	14 959 212,39	18 804 387,87	51 462 315,50
Wypłata stypendiów, nagród i wyróżnień	1 448 992,87	1 161 032,85	1 190 084,15	3 800 109,87
Razem	19 147 708,11	16 120 245,24	19 994 472,02	55 262 425,37

2. Wysokość udzielonych dotacji z budżetu Miasta Opola w ramach współpracy z NGO

Zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) zlecenie realizacji zadań publicznych następowało w formie wsparcia, gdzie były finansowane koszty zadania w całości oraz wsparcia, w którym organizacja pozarządowa była zobowiązana wnieść wkład własny finansowy.

Tabela 3 Udzielanie dotacji według rodzaju zlecenia zadania publicznego

Udzielenie dotacji według rodzaju zlecenia zadania publicznego	2019	2020	2021	Razem
Powierzenie realizacji zadań publicznych	10 135 100,36	10 229 682,25	12 823 142,29	33 187 924,90
Wsparcie realizacji zadań publicznych	7 563 614,88	4 729 530,14	5 981 245,58	18 274 390,60
Razem	17 698 715,24	14 959 212,39	18 804 387,87	51 462 315,50

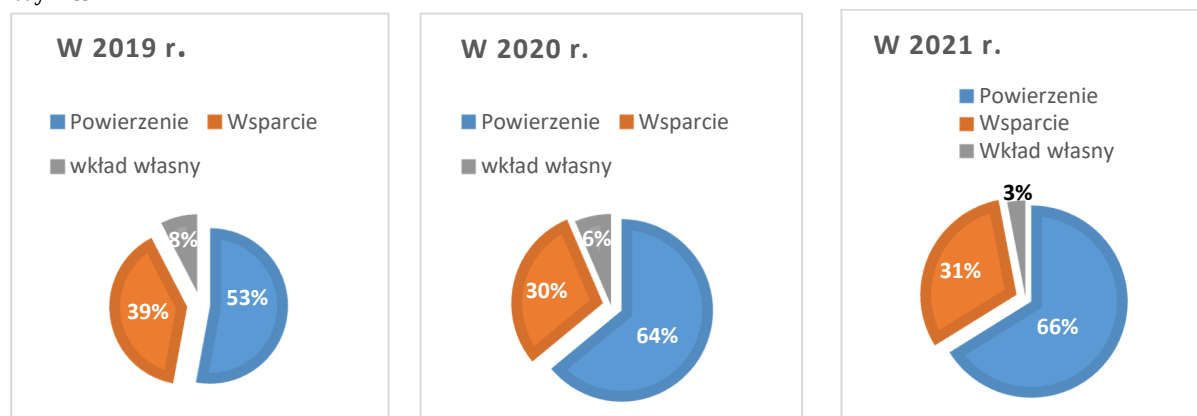
3. Wysokość środków własnych organizacji przy zlecaniu zadania publicznego w formie wsparcia

Tabela 4 Środki własne organizacji przy umowach na wsparcie realizacji zadania publicznego

Środki własne organizacji przy umowach na wsparcie	2019	2020	2021	Razem
Wysokość środków własnych organizacji	1 456 846,31	1 025 165,33	583 635,75	3 065 647,39
Procent zaangażowania środków własnych w stosunku do dotacji	19,26%	21,68%	9,70%	x

4. Struktura finansowania zleconych organizacjom pozarządowym zadań publicznych

Wykres 1



5. Liczba złożonych ofert oraz udzielonych dotacji z budżetu Miasta Opola

Największe środki na realizację zadań zostają przekazane w trybie konkursowym. Jest to podstawowy sposób zlecania zadań, który realizuje zasadę konkurencyjności, wymieniona w Wieloletnim programie współpracy jako jedną z zasad współpracy Miasta Opola i organizacji.

Tabela 5 Liczba ogłoszonych konkursów

OFERTY	2019	2020	2021	Razem
Liczba ogłoszonych konkursów	38	20	42	100
Liczba złożonych ofert w trybie konkursowym	368	230	317	915
Liczba złożonych ofert w trybie pozakonkursowym	44	18	46	108
Liczba złożonych ofert w trybie ciągłym	95	57	59	211
Liczba złożonych ofert - Razem	507	305	422	

Tabela 6 Liczba udzielonych dotacji

DOTACJE	2019	2020	2021	Razem
Liczba zadań zleconych	317	181	270	768
Liczba organizacji realizujących zadania zlecone	150	101	134	385

Tabela 7 Liczba podpisanych umów

UMOWY	2019	2020	2021	Razem
zawarte w wyniku otwartego konkursu ofert	204	93	175	472
zawarte w wyniku zastosowania trybu pozakonkursowego	33	12	44	89
zawarte w wyniku otwartego konkursu ofert w trybie ciągłym	75	46	50	171
Razem	312	151	269	732

V. Środki wydatkowane w latach 2019-2021 w poszczególnych obszarach

Obszary pożytku publicznego nie są finansowane w jednakowym stopniu. Największe potrzeby dostrzega się w pomocy społecznej i w upowszechnianiu kultury fizycznej.

Tabela 8 Obszary, w których przyznano najwięcej środków publicznych

Największe dotacje	2019	2020	2021	Razem
Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	7 395 457,77	8 064 760,26	9 486 751,82	24 946 969,85
Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	6 615 631,75	4 390 530,14	5 476 000,00	16 482 161,89
Razem	14 011 089,52	12 455 290,40	14 962 751,82	41 429 131,74

Tabela 9 Podstawy prawne udzielania dotacji

Podstawy prawne udzielania dotacji	2019	2020	2021	Razem
ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	36	18	40	94
ustawa o zdrowiu publicznym	1	1	2	4
ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej	1	1	0	2
Razem	38	20	42	100

Tabela 10 Podział środków na obszary współpracy (PRIORYTETY)

Lp.	Obszar współpracy (PRIORYTET)	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	Razem
1	Pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób	7 395 457,77	8 064 760,26	9 486 751,82	24 946 969,85
2	Wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej	1 090 000,00	1 060 000,00	1 329 971,00	3 479 971,00
3	Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z nieodpłatnym poradnictwem oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa wraz z edukacją prawną	63 360,00	68 360,00	67 860,00	199 580,00
4	Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej	Brak priorytetu w programie jednorocznym	5 000,00	22 500,00	27 500,00
5	Działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego	60 000,00	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	54 000,00	114 000,00
6	Działalności na rzecz integracji cudzoziemców	Brak priorytetu w programie jednorocznym	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	125 000,00	125 000,00

7	Ochrona i promocja zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej	40 090,00	26 000,00	53 381,21	119 471,21
8	Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych	73 000,00	48 750,00	76 984,06	198 734,06
9	Działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn	Brak priorytetu w programie jednorocznym	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	9 000,00	9 000,00
10	Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym	29 939,33	30 000,00	Współpraca pozafinansowa	59 939,33
11	Działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości	12 500,00	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	9 000,00	21 500,00
12	Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych	249 393,97	92 813,49	388 925,27	731 132,73
13	Nauka, edukacja, oświata i wychowanie	19 782,71	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	Współpraca pozafinansowa	19 782,71
14	Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego	819 501,44	345 000,00	711 826,79	1 876 328,23
15	Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	6 615 631,75	4 390 530,14	5 476 000,00	16 482 161,89
16	Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego	86 000,00	48 992,50	97 933,31	232 925,81
17	Turystyka i krajoznawstwo	29 941,05	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	15 698,79	45 639,84
18	Porządek i bezpieczeństwo publiczne	55 565,83	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	0	55 565,83
19	Upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;	Brak priorytetu w programie jednorocznym	Brak priorytetu w programie jednorocznym	25 000,00	25 000,00
20	Udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego	126 720,00	126 720,00	126 720,00	380 160,00
21	Działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społecznościami	85 000,00	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	43 676,00	128 676,00
22	Promocja i organizacja wolontariatu	45 000,00	10 000,00	45 000,00	100 000,00
23	Działalność na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka	46 999,99	45 000,00	46 800,00	138 799,99
24	Przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym	570 000,00	597 286,00	433 938,99	1 601 224,99

25	Działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32a	184 831,40	Skreślono priorytet w wyniku zmiany programu w związku z epidemią	158 420,63	343 252,03
	Razem	17 698 715,24	14 959 212,39	18 804 387,87	51 462 315,50

VI. Współpraca pozafinansowa z NGO w latach 2019-2021

Tabela 11 Wykorzystanie przez organizacje lokali użytkowych

LOKALE UŻYTKOWE DLA NGO W OPOLU		2019	2020	2021
Liczba lokali udostępniona organizacjom pozarządowym w Opolu		90	100	100
Liczba lokali udostępniona organizacjom pozarządowym na działalność pożytku publicznego	Liczba lokali	14	17	15
	Liczba organizacji korzystających	10	30	25

W 2019 r. złożono 143 wnioski o rezerwację sal konferencyjnych znajdujących się w Centrum Dialogu Obywatelskiego.

W 2020 r. złożono 748 wniosków o rezerwację sal konferencyjnych, a 20 organizacji skorzystało z pomieszczeń biurowych, znajdujących się w Centrum Dialogu Obywatelskiego.

2021 r. złożono 213 wniosków o rezerwację sal konferencyjnych, a 16 organizacji skorzystało z pomieszczeń biurowych, znajdujących się w Centrum Dialogu Obywatelskiego.

VII. Laureaci konkursu im. Jana Całki

W każdym roku funkcjonowania Wieloletniego programu współpracy Miasta Opola z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami na lata 2019-2021 nagradzano i wyróżniano społeczników aktywnie zaangażowanych w sprawy Miasta i jego rozwoju w kategoriach „Lider Społeczny Roku” oraz „Pożytek Roku”. Wyniku konkursu i wręczenie nagród każdego roku odbywa się podczas Gali Wolontariatu, organizowanej w grudniu każdego roku.

W konkursie nagrodzono osoby i podmioty szczególnie zasłużone w działalności społecznej na rzecz Miasta Opola i jego mieszkańców. Nagroda jest formą upamiętnienia zmarłego w 2016 roku Jana Całka, działacza Solidarności, aktywnego obywatela Miasta i pracownika Urzędu Miasta Opola.

Tabela 12 Zwycięscy konkursu im. Jana Calki

Kategoria Nagrody		2019	2020	2021
Lider społeczny roku	Laureat	Alicja Stelmaszczyk 	Halina Łubniewska 	Anna Korwin Piotrowska 
	Organizacja	Opolski Oddział Fundacji SZANSA DLA NIEWIDOMYCH	Uniwersytet III wieku	Stowarzyszenie Sędziów Themis
Pożytek roku	Laureat (zadanie)	Festiwal książek w Opolu	Placówka wsparcia dziennego świetlica środowiskowa NARNIA	Fundacja Rozwoju Edukacji Empatycznej FREE
	Organizacja	Fundacja Fabryka inspiracji.pl	Fundację Pomocy Dzieciom i Rodzinie Horyzont w Opolu	Fundacja Rozwoju Edukacji Empatycznej FREE

VIII. Liczba przeprowadzonych szkoleń dla organizacji pozarządowych oraz liczba ich uczestników lub liczba udzielonych porad przez ekspertów

2019 r. – 10 szkoleń, w których udział wzięło ok 225 osób oraz 100 godzin konsultacji eksperckich

2020 r. – Brak szkoleń z powodu epidemii. Realizowano na bieżąco wsparcie organizacji poprzez: poradnictwo, doradztwo informatyczne oraz Newsletter

2021 r. – 1 szkolenie organizowane przez Opolskie Centrum Demokracji Lokalnej w Opolu dla 14 osób oraz 2 szkolenia organizowane przez centrum Dialogu obywatelskiego z zakresu Dostępności Plus oraz wolontariatu. Łącznie 3 szkolenia.

IX. Liczba wolontariuszy świadczących wolontariat długoterminowy i okazjonalny w ramach realizacji zadań publicznych

W 2019 r. Liczba wolontariuszy świadczących wolontariat długoterminowy i okazjonalny wyniosła 54 osoby.

W 2020 r. Liczba wolontariuszy świadczących wolontariat długoterminowy i okazjonalny wyniosła 200 osób, w tym ok. 50 świadczących wolontariat długoterminowy.

W 2021 r. Liczba wolontariuszy świadczących wolontariat długoterminowy i okazjonalny wyniosła 200 osób, w tym ok. 50 świadczących wolontariat długoterminowy.

X. Liczba organizacji pozarządowych w latach 2019-2021

Tabela 13 Liczba i struktura organizacji pozarządowych w Opolu w latach 2021-2021

Stan na 31 grudnia danego roku	2019	2020	2021
Stowarzyszenia rejestrowe	539	552	530
Stowarzyszenia zwykłe	29	36	41
Fundacje	189	205	223
Kluby sportowe	94	96	98
Razem	851	889	892

Tabela 14Liczba nowo powstałych organizacji pozarządowych w Opolu w latach 2021-2021

Nowo utworzone organizacje pozarządowe	2019	2020	2021
Stowarzyszenia rejestrowe	14	12	6
Stowarzyszenia zwykłe	10	7	5
Fundacje	25	14	20
Razem	49	33	31